

# 城口县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年 财政预算（草案）的报告

——2019 年 1 月 17 日城口县第十七届人民代表大会第三次会议审议通过

各位代表：

受县人民政府委托，现将城口县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算（草案）的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2018 年预算执行情况

2018 年全县财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们牢牢把握“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”这一基本特征，紧紧围绕县委重大决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，落实“五大”发展理念，实施积极的财政政策，牢固树立依法理财理念，深入推进财税改革，着力抓好“保待遇、保运转、保民生、调结构、促发展、防风险”的财政工作重点，圆满地完成了县十七届人大二次会议批准的预算和各项财政工作任务。

### （一）一般公共预算执行情况

1. 收入预算执行情况。县级一般公共预算收入完成 42081 万

元（税收收入完成 26853 万元，非税收入完成 15528 万元），同比增长 9%，完成预算的 101%，加上上级转移支付收入 333789 万元、地方政府债券转贷收入 50500 万元、调入预算稳定调节基金 11000 万元、政府性基金预算调入 4000 万元、国有资本经营预算调入 2670 万元和上年结转收入 26562 万元后，收入总计 470602 万元。城口县十七届人大二次会议批准的年初一般公共预算总财力 242951 万元，预算执行中一般公共预算收入发生了 7 项变动，共增加财力 227651 万元：一是县本级收入增加 491 万元；二是**一般性转移支付收入增加 40191 万元**；三是**专项转移支付收入增加 130744 万元**；四是**地方政府一般债券转贷收入 50500 万元**；五是**政府性基金预算调入 4000 万元**；六是**国有资本经营预算调入 1750 万元**；七是**上年结转减少 25 万元**（十七届人大二次会议后，因市级上解支出增加 25 万元，减少结转 25 万元）。

2.支出预算执行情况。县级一般公共预算支出 403780 万元，同比增长 18%，完成预算的 93.46%，加上上解支出 9696 万元、地方政府性债务还本支出 16877 万元、补充预算稳定调节基金 12000 万元和结转下年支出 28249 万元后，支出总计为 470602 万元（一般公共预算新增财力 227651 万元，对应安排支出情况为：**一是根据上级文件精神，对应安排定向转移支付和专项转移支付 165758 万元**；**二是政府一般债券转贷收入对应安排支出 50500 万元**。**三是补发 2017 年公务员绩效目标奖、事业人员超额绩效工资和离退休人员健康休养费等人员待遇，兑现 2018 公务员月考核、预发事业人员部分超额绩效工资 11393 万元**）。

## 城口县 2018 年一般公共预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	470602	总 计	470602
一、县级收入	42081	一、一般公共预算支出	403780
税收收入	26583	县本级支出	359952
非税收入	15228	乡镇级支出	43828
二、上级转移支付收入	333789	二、转移性支出	66822
返还性收入	1552	上解支出	9696
一般性转移支付收入	153177	地方债务还本支出	<b>16877</b>
专项转移支付收入	179060	补充预算稳定调节基金	<b>12000</b>
三、地方政府一般债券转贷收入	50500	结转下年支出	<b>28249</b>
四、调入资金	17670	县本级结转	25216
五、上年结转收入	26562	乡镇级结转	3033

分支出功能科目执行情况如下：

- 一般公共预算服务支出 25661 万元；
- 国防支出 81 万元；
- 公共安全支出 9113 万元；
- 教育支出 49343 万元；
- 科学技术支出 1604 万元；
- 文化体育与传媒支出 4228 万元；
- 社会保障和就业支出 37815 万元；

- 医疗卫生支出 28436 万元；
- 节能环保支出 12618 万元；
- 城乡社区支出 28965 万元；
- 农林水支出 97237 万元；
- 交通运输支出 72251 万元；
- 资源勘探电力信息等支出 2092 万元；
- 商业服务业等支出 1036 万元；
- 国土海洋气象等支出 10165 万元；
- 住房保障支出 10884 万元；
- 粮油物资储备支出 37 万元；
- 其他支出 6000 万元；
- 债务发行费用支出 1 万元；
- 债务付息支出 6212 万元。

## （二）政府性基金预算执行情况。

1.收入预算执行情况。县级政府性基金收入 15020 万元，完成预算的 100%，加上上级补助收入 56711 万元、上年结转收入 10329 万元，收入总计 82060 万元。

2.支出预算执行情况。县级政府性基金支出 45430 万元，完成预算的 58%，加上上解支出 25 万元，调出到一般公共预算 4000 万元和结转下年支出 32695 万元后，支出总计 82060 万元。

## 城口县 2018 年政府性基金预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	预算数
总 计	82060	总 计	82060
一、县级收入	15020	一、政府性基金支出	45340
城市基础设施建设配套费收入	1574	县本级支出	45203
国有土地使用权出让收入	13446	乡镇级支出	137
二、上级补助收入	56711	二、转移性支出	36720
三、上年结转收入	10329	上解支出	25
		调出资金	4000
		结转下年支出	32695
		县本级结转	32209
		乡镇级结转	486

分支出功能科目执行情况如下：

- 社会保障和就业支出316万元；
- 城乡社区支出42653万元；
- 农林水支出936万元；
- 商业服务业等支出38万元；
- 其他支出1028万元；
- 债务付息支出369万元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

1.收入预算执行情况。县级国有资本经营预算收入完成 2920 万元，完成预算的 97%，加上上年结转收入 152 万元，收入总计

3072 万元。

2.支出预算执行情况。县级国有资本经营预算支出 402 万元，加上调出到一般公共预算 2670 万元，支出总计 3072 万元（这里需要特别说明的是，2018 年国有资本经营预算短收 97 万元，支出预算安排时对应调减支出预算）。

### 城口县 2018 年国有资本经营预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	3072	总 计	3072
一、县级收入	2920	一、县级支出	402
利润收入	900	解决历史遗留问题及改革成本支出	30
其他国有资本经营预算收入	1890	其他国有资本经营预算支出	372
产权转让收入	34	二、转移性支出	2670
清算收入	96	调出资金	2670
二、上年结转收入	152	结转下年支出	

#### （四）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金纳入全市统筹，由市财政局统一编制全市预决算，目前市级决算正在办理，相关收支情况尚未发布。

#### （五）预算稳定调节基金和预备费动用情况

1.2017年决算办理设立的预算稳定调节基金11000万元已全部调用，2018年决算办理时补充12000万元，2018年末的预算稳定调节基金总额12000万元。

2.2018年初预算时设立预备费2787万元，安排118万元用于复

兴街道“6.29”事故的善后处置，未动用预备费2669万元全额收回补充预算稳定调节基金。

这里需要特别说明的是：目前2018年的财政决算正在办理，相关数据还需市财政局审核确认，部分收支和结转数据可能会有调整。如市财政局批复的决算收支和结转数据有变动，我们将严格按照《预算法》的要求，按程序向县人大常委会报告。

#### （六）落实县人大的决议情况

过去一年，我们全面贯彻县委的决策部署，认真落实县十七届人大二次会议作出的有关决议，始终坚持稳中求进的工作总基调，落实积极的财政政策，积极应对宏观经济形势变化，努力克服减收增支困难，全面履行财政职能，用新的理念、新的思路谋划推动财政工作，有力地保障了全县干部职工待遇的足额兑现，有效地落实了各项民生政策，有力地推进了县域经济社会持续平稳健康发展。

1.全力以赴做大财力总量，足额保障刚性支出需求。面对宏观经济下行，财政减收因素增多和年初5.4亿元的刚性支出缺口等财政收支矛盾。我们千方百计抓收入组织，全面优化调整支出结构，竭尽全力向上争取，足额兑现了各类民生支出政策，足额保障了财政供养人员的各项待遇，有效保障了行政事业单位的正常运转。一是千方百计抓财政收入组织。以提升大数据分析运用能力为抓手，大幅提升涉税信息综合研判分析能力。进一步严格政府投资项目“甲供材”和“清包工”建设管理方式，严查涉税案件，强化风险预警，减少税源流失。严格落实乡镇（街道）和县

级部门的协税护税职责和收入征管职责，进一步健全考核奖惩机制，形成齐抓共管的征管局面。严肃查处随意减免、缓征、坐收坐支财税收入行为，加大欠缴税费的征收力度，确保各项财政收入应收尽收、及时解缴、全额入库。2018年，县级一般公共预算收入完成年度预算的101%，同比增长9%。二是竭尽全力向上争取政策和资金支持。重点围绕人员待遇、基本民生保障和重点项目建设等关键领域，全面对接国家和市级投入方向，多次到市财政局及相关部门汇报工作，全力争取上级财政的支持。2018年市财政局主要领导两次来我县调研指导工作，并以我县为样本开展了“区县财政保障能力”大调研，形成专题调研报告，得到市委、市政府及有关领导的高度认可和重视。市财政对我县财政的补助收入总额达39.05亿元，同比增长32%，绝对额比2017年增加9.4亿元，其中财力性补助增加1.04亿元，同比增长13%，有效的缓解了我县的刚性支出保障困难。三是全力调整优化支出结构。加大结转结余资金的清理收回和上级专项资金与本级项目支出安排的统筹力度。严格限制一般性项目支出安排事项，严格控制非税收入征收成本安排。2018年腾退县级专项13个，腾出财力8000万元，减少安排非税收入成本1000万元，盘活财政存量资金2.45亿元，一般性项目支出实现了只减不增的管控目标，八项支出总额达19.36亿元，同比增长12%。四是足额保障刚性支出。筹集资金7.1亿元，提标并足额兑现城乡低保、特困人员供养、民政优抚人员等困难群体的各项待遇，足额落实教育、医疗、文化、城乡医疗保险、基本公共卫生服务等基本民生政策。筹集



资金 10.9 亿元，足额保障财政供养人员各项待遇，公务员月考核、政府绩效目标奖，事业人员超额绩效工资、离退休人员健康休养费、规范性津补贴调标及工资结构调整等新增人员待遇政策足额纳入财政保障，人均定额公用经费标准提高到 1.2 万元/年，全县财政供养人员的人均待遇保障水平达 18.27 万元，比 2017 年增加 2.9 万元。筹集资金 5800 万元，足额保障村（社区）干部和贫困村驻村工作队队员待遇，提高村（社区）公用经费标准。

2.全力以赴抓资金统筹，保障重点工作有力有序推进。紧紧围绕“扶贫、旅游、城市建设、污染防治、风险防控”五大攻坚战，以统筹整合为抓手，多渠道筹集资金，全力支持重点工作推进。一是全力支持精准扶贫、精准脱贫工作。聚焦贫困人口，围绕“两不愁、三保障、一达标”精准脱贫目标和“七大产业扶贫行动计划”，大力开展涉农资金统筹整合，筹集资金 13.63 亿元，支持精准扶贫、精准脱贫；二是全力支持城市建设工作。多渠道筹集资金 9.64 亿元，实施城区主街及楼宇灯饰一期建设工程、广场路及太和场污水管网整治工程、木瓜坝片区市政道路及给排水工程、茅坪 S301 道路管网综合整治工程；全面启动滨河公园北岸、红军公园一级环山步道和茅坪综合管廊工程。有序推进滨河公园南岸、东北环路、二级客运站等重点工程；三是全力支持旅游产业发展。多渠道筹集资金 5.89 亿元，支持亢家寨 5A 级景区、亢谷国家级旅游度假区重点景区和 10 个乡村民宿集群片区规划等重点旅游产业项目建设；四是全力支持开展环境保护、污染治理和风险防控工作。筹集资金 2.67 亿元，实施新一轮退耕还林、

农村环境连片整治、农村垃圾收运试点、矿山关闭等环保项目，处置修齐镇茅坡子，复兴街道陈家山等地质灾害隐患，开展国土绿化工作。筹集资金 2.31 亿元，足额偿还到期政府债务本息；五是全力支持其他重点项目建设。筹集资金 11.66 亿元，化解“城万快速公路通道”债务，支持农“四好”公路、“干线”公路等交通基础设施建设。筹集资金 3.8 亿元，支持实验中学、坪坝小学、修齐小学等教育重点项目建设，实施农村薄弱学校改造，创建义务教育发展基本均衡县。筹集资金 1.35 亿元，支持县医院门诊住院综合楼、精神卫生中心建设，配齐乡镇卫生院医疗基础设施设备。

3.全力以赴抓财政改革，提升资金使用绩效。一是持续推进预算管理改革。继续推进“营改增”、个人所得税、环保税等税制改革。持续深化预算公开工作，财政预算、决算的公开率达 100%。按照市财政局要求推进市与区县财政事权与支出责任划分改革。推进财政项目资金管理改革，建设政府投资项目跟踪监督管理平台，建立政府投资项目不入监督管理平台不安排预算、不开展预算评审、不拨付项目资金的专项资金跟踪管理机制，各类专项资金实现了预算精细化下达，使用全程跟踪的监管模式。二是推进财政扶持经济方式的改革。变财政直接补助为贴息、贴保，充分发挥财政“四两拨千斤”撬动功能。安排资金 7220 万元，设立“大巴山森林人家融资担保基金”、“创业种子基金”、“助保贷资金池”、“农业创业投资基金”、“供销易贷”等 9 支产业基金，累计撬动社会资本、银行资本约 5 亿元投入实体经济。安排资金 1500 万元

为经济实体贴息贴保，有效解决了实体经济融资难、融资贵的问题。**三是**深入推进国库集中支付制度改革。国库集中支付范围对象扩大到全县所有乡镇和部门，支付资金涵盖所有财政性资金。完成国库集中支付电子化改革工作，2019年全县所有财政性资金将实现国库集中支付电子化，支付方式将更加便捷，支付效率将进一步提升。**四是**持续深化国资国企改革。制定出台《关于进一步加强县属国有企业政府投资项目资金使用管理的通知》、《城口县县属国有企业银行账户管理暂行办法》，进一步完善了国资国企改革政策体系。出台《城口县融资平台公司清理整合方案》，按照“注销一批、重组一批、转型一批”的要求，推进融资平台公司转型。推进部门办企业的注销、转让、改制等国企改革工作。**五是**全面推进预算绩效管理改革。认真贯彻落实《国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，初步建立全面预算绩效管理机制。2018年在部门全面自行开展绩效评价的基础，全县开展重点绩效评价项目17个，涉及资金5.25亿元，财政资金的使用绩效进一步提高。**六是**持续深入推进政府财务报告、政府会计制度、公务卡、公立医院、公务用车、非税收入征管、政府采购管理等其他改革工作。

4.全力以赴加强风险防控，确保财政经济稳健运行。**一是**全面加强政府性债务管控。深入开展乡镇、部门、县属国有企业政府隐性债务清理工作，积极做好政府性债务专项审计，完善债务管理系统的录入与核对，全面准确锁定政府性债务总量。按照“心中有数，手中有策，肩上有责”的债务风险防控要求，制定

政府性债务化解中长期方案，落实债务单位的化解责任。出台《关于进一步加强政府投资建设项目管理工作的通知》，完善政府投资项目建设管理制度，规范政府投资项目的结决算办理，严禁政府投资项目超标超预算实施。严禁县级行政事业单位随意举债，堵死新增政府隐性债务的口子，全面强化政府性债务管理，严防政府隐性债务增量。

**二是**扎实开展财政财务监督工作。围绕扶贫资金管理、“三公经费”、财务管理、内控制度建立和预算执行等重点内容，开展 50 余次财政专项监督检查，覆盖 50% 以上的部门和乡镇，发现问题 40 余条，发出处理处罚决定 20 份。扎实开展财政预决算评审工作，全年累计评审项目 425 个，送审金额达 36.59 亿元，审减 2.98 亿元，审减率达 8.13%。

**三是**全面强化内控制度建设。全面落实《行政事业单位内部控制规范》要求，开展各行政事业单位的内部控制报告编制和评估工作，促进单位内部控制制度建设，严防财政财务管理风险。

**四是**全面提升风险防控能力。开展政府资源资产大清理工作，加快经营性门市和土地资源的产权办理，加大矿产资源开发的招商引资力度，提高国有资源资产的变现能力。严格管理可继续使用的融资资金，加大国库借款的清理收回力度，全面提升风险防控处置能力。

各位代表！2018 年我们面对经济下行压力持续增大，财政收入增长放缓，刚性支出需求急剧增加的多重压力。我们坚持实施积极的财政政策，深入推进财税体制改革，着力抓好财源税基培植，强化财政收入征管，加大财政资金统筹整合使用力度，全力保民生、保运转和保重点，加强调控调度，严防财政经济运行风

险，有力地推动了县域经济社会持续健康发展。

## 二、2019 年预算草案

2019 年财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神和中央经济工作会、全国财政工作会精神，坚持稳中求进工作总基调，落实积极的财政政策，坚持推动经济高质量发展。重点围绕“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”的财政工作任务，按照“完善管理制度、强化预算约束”的总体要求，坚持“尽力而为、量力而行、绩效为重、长期可持续”的预算编制原则，深入推进财税改革，调整优化财政支出结构，全力促进财政经济平稳增长。

2019 年的财政收支安排具体情况如下。

### （一）2019 年一般公共预算收支草案

1.收入项目预算情况。县本级一般公共预算收入预计 44500 万元，比上年增长 7%，其中：税收收入 28300 万元，同比增长 7%，非税收入 16200 万元，同比增长 7%。加上市级提前下达的转移支付 222448 万元，调入预算稳定调节基金 12000 万元，调入国有资本经营预算 2000 万元和上年结转支出 28249 万元后，收入总计 309197 万元。

2.支出项目预算情况。县本级安排支出 279303 万元（含上级定向及专款 137108 万元、上年结转对应安排支出 28249 万元和预备费 2908 万元），加上补助乡镇（街道）转移支付支出 19894 万元、上解支出 10000 万元后，共计安排支出 309197 万元。

## 城口县 2019 年一般公共预算收支平衡表

单位：万元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	309197	总 计	309197
一、县本级收入	44500	一、县本级支出	279303
税收收入	28300	其中：上年结转安排的支出	28249
非税收入	16200	二、转移性支出	29894
二、上级转移支付收入	222448	补助下级转移支付支出	19894
返还性收入	1552	上解支出	10000
一般性转移支付收入	117592		
专项转移支付收入	103304		
三、调入资金	2000		
四、调入预算稳定调节基金	12000		
五、上年结转收入	28249		

分支出功能科目安排明细如下：

- 一般公共预算服务支出 10593 万元；
- 国防支出 1017 万元；
- 公共安全支出 4656 万元；
- 教育支出 29322 万元；
- 科学技术支出 329 万元；
- 文化旅游体育与传媒支出 1631 万元；
- 社会保障和就业支出 31591 万元；
- 卫生健康支出 18539 万元；

- 节能环保支出 7794 万元；
- 城乡社区支出 866 万元；
- 农林水支出 49344 万元；
- 交通运输支出 71224 万元；
- 资源勘探信息等支出 764 万元；
- 商业服务业等支出 111 万元；
- 金融支出 750 万元；
- 自然资源海洋气象等支出 1150 万元；
- 住房保障支出 6249 万元；
- 粮油物资储备支出 6 万元；
- 灾害防治及应急管理支出 1411 万元；
- 债务付息支出 3700 万元；
- 其他支出 7100 万元；
- 转移性支出 29894 万元（补助乡镇<街道>19894 万元，  
上级市级财政支出 10000 万元）；
- 上年结转对应安排支出 28249 万元；
- 预备费 2907 万元。

## （二）政府性基金预算收支草案

1.收入项目预算。县本级政府性基金预算收入预计完成 20000 万元。加上上级专项补助收入 3603 万元和上年结转 32695 万元后，收入总计 56298 万元。

2.支出项目预算。按照政府性基金以收定支原则，2019 年政府性基金预算支出拟安排 56298 万元。

## 城口县 2019 年政府性基金预算收支平衡表

单位：万元

收 入	预算数	支 出	预算数
总计	56298	总计	56298
一、县本级收入	20000	一、县本级支出	54528
国有土地使用权出让收入	17000	其中：上年结转安排的支出	32695
城市建设配套费收入	3000	二、转移性支出	1770
二、上级补助收入	3603	上解支出	1000
三、上年结转收入	32695	补助乡镇转移性支出	770

分支出功能科目安排明细如下：

- 文化体育与传媒支出30万元；
- 社会保障和就业支出713万元；
- 城乡社区支出17630万元；
- 农林水支出277万元；
- 其他支出2583万元；
- 债务付息（付费）支出600万元；
- 上年结转对应安排支出32695万元；
- 转移性支出1770万元（上解支出和补助乡镇街道支出）

### （三）国有资本经营预算收支草案

1.收入项目预算。县本级国有资本经营预算收入预计3550万元其中：利润收入1750万元，其他国有资本经营预算收入1800万元

2.支出项目预算。国有资本经营预算支出安排 1550 万元，加上调出资金 2000 万元后，支出总计 3550 万元。



## 城口县 2019 年国有资本经营预算收支平衡表

单位：万元

收 入	预算数	支 出	预算数
总 计	3550	总 计	3550
一、县本级收入	3550	一、县本级支出	1550
利润收入	1750	国有资本经营预算支出	1550
其他国有资本经营预算收入	1800	二、转移性支出	2000
		调出资金	2000

分支出功能科目安排明细如下：

- 国有资本经营预算支出 1550 万元；
- 转移性支出（调出资金）2000 万元。

### 三、全力做好 2019 年各项财政工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是打好“五大攻坚战”、决胜全面建成小康社会的关键一年。我们将紧紧围绕市委、市政府和县委的决策部署，全力抓好 5 个方面的工作，确保年度目标全面完成。

（一）以“增收节支”为关键点，全力做好保民生、保待遇、保运转。全面树立“过紧日子”的思想，全力抓好财政收入征管，全力推进财政支出结构优化调整，是提升县级财政保障能力，破解当前财政收支平衡困难的唯一选择。2019 年我们将加大“增收节支”力度，全力抓好以下几个方面的工作：一是全面强化收入征管。加强财源税源培植，全面落实税收征管部门、非税执收部门的征管责任，科学合理安排财政收入征管计划，严肃查处坐收

坐支财政收入的行为，确保各项收入全额解缴入库。**二是**进一步加大政策资金争取力度。深入研究中央、市上的投入政策，加大向市财政的争取力度，全力争取上级财政支持。**三是**坚持不懈地推进支出结构优化调整。修正不可持续的支出政策，调整无效和低效的支出政策，腾退重复和错位的支出政策。加大部门的经常性项目支出与上级补助资金的统筹安排力度，凡是上级补助资金可以支持事项，一律不纳入县级财力安排，凡是可统筹安排的上  
级补助资金，一律由财政统筹安排，非税收成本原则上不再安排，全力调整支出结构，腾退项目支出，提高刚性支出的保障能力。**四是**坚定不移地压缩一般性支出。从严安排“三公经费”预算，从紧安排项目性支出预算，把钱花在刀刃上。除刚性支出和重点项目支出外，其他一般性支出在 2018 年的基础上一律按不低于 5% 幅度压减。**五是**进一步加大存量资金盘活力度，加大部门结转结余资金清理收回力度，全面清理收回国库借款。

（二）以“减税降费”为突破点，全力促进经济稳增长。聚集突出短板和薄弱环节，以落实减税降费政策为重点，大力扶持民营经济和中小企业等市场主体发展，增强市场主体活力，提升经济创新力和竞争力。**一是**深化增值税改革。对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减免，根据实际情况降低社会保障缴费名义费率，继续压低涉企行政事业性收费项目，降低收费标准。落实个人所得税专项附加扣除政策，促进扩大消费，推动新动能成长。**二是**大力支持创新驱动发展。充分利用现有政策渠道，统筹各类产业扶持专项资金，支持县属企业实施智能制造、技术改

造、培育新兴产业、绿色制造等重点工程。助推“大众创业、万众创新”，推动县域经济转型升级。三是大力支持乡村振兴战略。落实好惠农富农政策，落实和完善农业补贴政策，推进扶持集体经济发展，发展壮大集体经济。支持全域乡村旅游发展，用好用活设立的产业基金，撬动银行资本、社会资本投入实体经济，培育新兴市场主体，促进经济发展提质增效。

（三）以“统筹整合”为着力点，全力支持重点项目建设。聚焦“五大攻坚战”，紧紧围绕市委、市政府和县委的决策部署，以财政资金统筹整合为着力点，全力支持重点项目建设。一是全力支持精准扶贫、精准脱贫工作。瞄准建档立卡贫困人口精准帮扶，围绕“七大产业扶贫行动计划”精准发力，用好用活涉农资金统筹整合政策，按照能统则统、应统尽统的原则，大力开展涉农资金的统筹整合，全力保障精准扶贫、精准脱贫相关支出。二是全力支持“城市建设”和“旅游产业发展”。多渠道筹措资金，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）项目，积极吸引民间资本参与城市基础设施建设。认真贯彻落实“农文旅融合”，“产业生态化，生态产业化”发展思路，将全域旅游发展与脱贫攻坚工作、文化产业培育相统筹，发展壮大旅游产业，让其成为百姓增收县域发展的新动能。三是支持生态环境保护和污染防治工作。全力向上争取，多渠道筹集资金，加强大气、水、土壤污染治理力度，加快解决生态环保的突出问题。四是大力支持基础设施补短板。围绕交通、教育、医疗、环保、城市公共基础设施等领域的短板，加大“农村四好公路”、“干线公路”、“高速高铁”、

棚户区改造、县级综合医院，城区教育资源配置等领域的资金争取筹集力度，全力支持基础设施领域补短板。

（四）以“提升绩效”为出发点，全力推进财政管理改革。

一是建立健全全面预算绩效管理制度体系。严格按照《国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，以提升财政资金的使用绩效为出发点，健全财政资金绩效评价制度体系，建立绩效评价标准体系，强化绩效目标编制管理，提高绩效目标编制质量。

二是大力推进绩效评价工作。推进绩效目标与预算同步批复下达工作，建立绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”、财政政策和项目绩效自评工作全覆盖的工作机制。对重点民生政策、重大项目绩效实施重点评价，规范绩效评价方式，提高绩效评价质量。稳步推进重大政策和项目的绩效目标、绩效评价结果向同级人大报送，并随部门预决算向社会公开。

三是强化绩效评价结果运用。加强新增重大政策和项目预算审核与事前绩效评估，将审核与评估结果作为预算安排的重要参考依据。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，将绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩。

四是深化预算管理改革。按照全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度要求，进一步深化部门预算改革，加大项目支出公开评审力度，做好一般公共预算中以收定支支出事项与政府性基金预算项目的统筹使用工作，进一步提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。严格落实预算公开相关规定，进一步细化公开内容，加大公开力度。扎实推进政府会计制度、政府财务报告、国库集中支付、财政资金动态监控等其他财政管理改

革工作。

(五)以“责任落实”为切入点，全力防范财政经济运行风险。一是严防隐性政府债务增量。严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度，认真贯彻落实党中央、国务院、市委、市政府关于加强地方政府性债务管理的意见，建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管制机制。认真贯彻执行《城口县关于进一步加强政府投资建设项目管理工作的通知》精神，严格政府投资项目的结决算办理程序，严禁超标超预算实施政府投资项目。厘清政府和企业责任，加大对变相举债、违规举债行为的责任追究和惩处力度，严防隐性政府债务增量。二是妥善化解存量政府性债务。认真贯彻落实党中央、市委关于化解地方存量的债务相关要求，进一步细化存量政府性债务的化解方案，明确化解措施，压实债务单位的化解责任。将债务化解情况作为乡镇（街道）和部门的经济社会发展实绩考核指标，严格债务化解的责任。三是强化政府性债务化解的资金筹集。结合2019年全县政府性债务化解目标，探索政府性债务化解资金多渠道筹集机制。积极向市财政汇报沟通，争取将部分政府债务化解任务纳入2019年相关专项资金支持范围，畅通政府性债务资金的筹集渠道，严防政府性债务系统违约风险。

各位代表！2019年，全县财政将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两高”、“两地”目标和“四个扎实”要求，认真落实积极的财政政

策，全面调整优化支出结构，全面提升财政资金绩效，扎实推进各项财政工作，为推动全县经济社会持续健康发展作出更大的贡献！