城发改委发〔2024〕47号

城口县发展和改革委员会

关于印发《城口县2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年计划草案的报告》的

通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

现将县十八届人民代表大会第四次会议审议通过的《城口县2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年计划草案的报告》印发给你们，请认真抓好贯彻落实，确保完成全年各项目标任务，推动县域经济社会高质量发展。

城口县发展和改革委员会

2024年3月1日

城口县2023年国民经济和社会发展计划

执行情况与2024年计划草案的报告

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和习近平总书记对重庆的重要指示批示精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚决落实市委、市政府、县委、县政府部署要求，聚焦“三县一城一枢纽”发展目标，坚持稳中求进工作总基调，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感的工作导向，实施党建统领“八张报表”“八张问题清单”“五项机制”，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，在面对严峻复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以超常规的工作举措应对超预期的困难挑战，实现了经济稳中加固、稳中向好的良好态势，发展质量稳步提高，全面建设社会主义现代化新城口迈出坚实步伐。全年地区生产总值突破70亿元，增长6%。

图1：2020-2023年全县地区生产总值总量及增速

**——重大战略推进有力。**聚焦成渝地区双城经济圈建设，加快推动区域协调发展，部署实施“十项行动”“四张清单”，有序推进各项工作。聚焦推动长江经济带绿色发展，治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡一体推进，国家生态文明建设示范区成果持续巩固。聚焦城乡融合发展，加快推动新型城镇化建设，成功争取“小县大城”试点，争取国家乡村振兴重点帮扶县衔接补助资金5.3亿元。

**——发展动能不断积蓄。**制定制造业高质量发展实施方案，构建“1+3+N”制造业高质量发展体系，规上工业增加值同比增长15.1%。深入实施持续扩大内需战略，完成固定资产投资44.5亿元、社会消费品零售总额28.2亿元，同比分别增长8%、6%。新旧动能加快转换，战略性新兴产业、数字经济增加值分别增长15.7%、13%。加快建设大巴山新能源基地，清洁能源装机总规模（含在建）达到64万千瓦。

**——重点改革纵深推进。**健全党建统筹“885”机制，以“数字重庆”建设引领撬动全面深化改革。国资国企改革持续深化，园区开发区优化整合全面推进，制造业“亩均论英雄”改革积极探索。成为全国深化集体林权制度改革先行推进区，森林经营碳汇项目成为全市首个获批的国储林“碳汇通”项目。深化强村富民综合改革，改革经验在市委农村工作会议上交流。

**——生活品质持续改善。**加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，15件年度重点民生实事、16件县级主题教育民生事项全面完成。城口以工代赈经验入选全国新时期以工代赈工作指引。城镇新增就业2004人，全体居民人均可支配收入23400元，同比增长5.4%。空气质量优良天数达360天，优良天数位居全市第一。积极探索生态环境保护与经济社会发展双赢路径，在美丽重庆建设大会上得到家军书记点名表扬。

重点抓了以下八个方面的工作：

（一）抓实“一号工程”，积极融入成渝地区双城经济圈建设

**打表推进“十项行动”“四张清单”。**召开城宣万革命老区振兴发展示范区融入成渝地区双城经济圈建设推进大会，印发实施《城口县贯彻落实重庆市推动成渝地区双城经济圈建设实施方案》，清单式打表推进城宣万革命老区振兴发展示范区等13个重大平台、新能源基地建设等114个重大项目、推动国家乡村振兴重点帮扶县城口县发展若干政策等26项重大政策、“川渝通办”同城化便民服务等24项重大改革任务，科学搭建双城经济圈建设“四梁八柱”。优化完善推动双城经济圈建设工作机制，建立健全“任务—分办—落实—跟踪—反馈—上报”工作链条，全力推动“十项行动”“四张清单”落地见效。

**加快建设城宣万革命老区振兴发展示范区。**围绕《城宣万革命老区振兴发展示范区建设实施方案》，完善协调机制，签订各类合作协议28份，行业部门、群团组织、社会团体参与度不断提高。联动万源共同推动丹江口库区上游地区综合治理支持政策落地，万源至城口天然气长输管道主体工程完工，311项“川渝通办”事项全面上线，全年受理办件7768件，办结率100%；建立边界学校义务教育招生联动机制，实现学生跨省市就近入学。强化生态环境联防联控，建立“执法协作”等六项工作机制，定期开展跨区域禁渔联合巡查等联防联保行动。

**全面深化九龙坡对口协同发展。**推动互访交流，两地党政主要领导先后互访3次，结对单位交流互动30余次。推动产业协同，联合招商引进项目2个，引进资金6040万元。推动城乡互动，互派56名教师、医务人员交流学习，落实帮扶资金5300万元、实施项目6个。推动科技协作，围绕涉农、涉林、涉旅等重点领域，共同申报市级科研项目2个。推动市场互通，助力销售城口农特产品、文旅产品2358万元，提供就业岗位780余个。

（二）着力扩投资促消费强主体，加快释放内需发展潜能

**积极扩大有效投资。**持续推动“抓项目促投资”专项行动，严格落实“五个一批”项目推进机制、“五色管理”工作机制，实行县委、县政府集中季调度、项目指挥长半月调度、行业部门适时调度，高位推动项目建设。滨河体育公园、青龙山陵园等39个项目提速建设，任河南岸、任河生态拦水坝等41个项目实现竣工。强化要素保障，全年向上争取资金38亿元，其中中央预算内投资4.3亿元、特别国债2.8亿元、一般性债券1.6亿元、地方政府专项债10.5亿元。用好招商资源、用活招商政策，协议资金52亿元、同比增长3.5%，到位资金10.9亿元、同比增长3.8%。

图2：2020年-2023年全县固定资产投资总额及增速

**促进消费升级扩容。**实施县域商业建设行动，推动名豪商业综合体、河街夜市、土城老街等特色街区业态布局和完善，打造消费新地标和新场景。围绕批发市场、仓储配送、终端网点、民生储备、产业链冷链设施，打造全县生活必需品流通保供体系。举办第二届美食文化暨直播电商节，发放消费券200万元，推动线上线下综合消费2亿元。深化水利部、山东临沂、市发展改革委帮扶集团、九龙坡对口帮扶，全年实现消费帮扶2.1亿元，作为全市唯一一个区县申报全国消费帮扶产地示范区。扩大对外开放，新增出口备案资质企业4家，打造出口商品10余款，累计实现出口10万余元。

**提振市场主体信心。**召开推动民营经济高质量发展大会，印发支持民营经济发展12条、市场主体发展36条、食品及农产品加工发展8条系列政策措施，动态更新“稳经济政策包”，编印政策汇编“口袋书”，惠企资金达1.5亿元以上。持续推动县领导联系企业和“一企一员”服务机制，为民营企业“解难题、办实事”，解决难题658个。常态化跟踪调度、阶段性评估政策实施情况，实施企业培育成长计划，培育规上工业企业7家、规上服务业企业2家、限额以上商贸企业5家、资质等级建筑企业13家，市场主体总量达2.55万户、增长6.5%。

（三）加强基础设施建设，夯实高质量发展坚实基础

**交通基础设施外联内畅。**渝川陕毗邻区县综合交通枢纽加快建设，西渝高铁城口段进入主体工程施工，G69银百高速县城至北屏通车、大巴山隧道加快推进。城宣大邻高速启动工可编制，推进城万、城巫高速及支线机场前期工作。加快推进“对外交通多联线”、“对内循环多联线”工程，启动G651县城至高观原级改造工程前期工作，黄安坝旅游环线、咸宜返水坪至雪宝山公路、修治路升级改造工程完工，新改建“四好农村公路”123公里，实施农村公路生命防护工程185公里，国省道二三级及以上比例达78%。

**水利、能源等基础设施提质增效。**有序推进光伏、风电开发，中广核8万千瓦光伏项目并网发电，5万千瓦风电项目主体完工，咸宜光伏二期110千伏电力输出工程完工，开工中广核旗杆山10万千瓦风电项目建设，清洁能源年发电量达到11亿度。稳步推进电网改造，重庆首个“高速公路+光伏”电站项目全线并网。完善天然气管网建设，新铺设燃气管道50公里。提速水利设施建设，实施任河幸福河湖建设，加快推进丰收水库前期工作。深化农村供水保障提升，改建城乡供水工程9个，新实施农村集中供水提升工程惠及3.1万人，农村集中供水率达84%。

**新型基础设施提速增量。**夯实数字基础设施，加大5G规模组网力度，新建5G基站165个、光纤网络450皮长公里，城区规划区域内及乡镇场镇、重点景区5G信号全覆盖。完成基于CIM的城市运行管理服务平台搭建，实现城市执法、园林绿化、市容环卫等多场景资源整合，城市智慧化管理格局基本形成，数字化城市管理中心立案率和结案率均达到99%以上。推进“数字乡村”建设，大力完善农村电力基础设施，农村电网供电可靠率达99.8%。加快实施5G融合创新运用项目，拓展智慧政务、智慧旅游、智慧河长等场景应用，打造典型应用场景5个以上。

（四）加快构建现代化产业体系，持续推动产业优化升级

**农业产业提档升级。**紧盯“米袋子”“菜篮子”，守住耕地保有量18.3万亩和永久基本农田保护面积6.3万亩保护红线，新改建高标准农田5000亩，粮食播种面积38.5万亩、产量9.26万吨。深化城口老腊肉“再出发”，城口老腊肉“五大体系”建设取得新突破，老腊肉年产量突破1万吨，赵孝春老腊肉获批“中华老字号”；中药材大品种、标准化、规模化发展，建设中药材GAP基地2个、新增中药材种植面积4.8万亩。推动乡村产业全链条发展，建设百万元以上乡村产业项目45个，建立示范基地46个，培育“两品一标一名牌”达60个，授权使用“大巴山硒谷”商标企业达20家，105家企业产品进入国家农产品质量安全追溯管理信息平台。

**工业经济起势突破。**召开制造业高质量发展大会，构建“1+3+N”制造业高质量发展体系，农副食品中小企业集聚区基础设施建设（一期）、中小企业生态家园（一期）等项目开工，中央厨房及预制菜配套产业项目（一期）建成，昭德堂中药饮片加工项目投产，汇达核桃新品上市，实现规上工业增加值增长15.1%，其中规上制造业产值增长12.2%。实施“亩均论英雄”改革，工业园区进驻企业总数达55家，其中规上工业企业13家、营收亿元级工业企业5家。推动企业“上云用数赋智”和数字化转型，实施智能化改造项目9个，企业规模和质量同步提升。印发《质量强县建设实施方案》，大力推进“质量强县”，城口质量总体水平等指标连续两年保持全市第1。

图3：2023年城口县与全市规上工业增加值每月累计增速走势

**文旅产业全域推进。**着力打造景区景点，中国·亢谷旅游度假区正式运营，亢谷商街、亢家寨、玻璃廊桥投用，11公里亢谷健身步道建成。新创建3A级景区1个、A级景区村庄20个、市级乡村旅游重点村2个。精心谋划重大活动，举办消夏康养季、红军挥师城口90周年纪念、自行车爬坡赛等活动（赛事）64场次。成立市文化旅游研究院大巴山分院，推出4条乡村旅游精品线路、2条川陕革命老区红色文旅走廊发展联盟经典红色旅游线路，全年接待游客570万人次、其中过夜游客270万人次，实现旅游综合收入11.8亿元，城口东安镇“巴山原乡的农旅融合之路”入选2023世界旅游联盟——旅游助力乡村振兴案例。繁荣发展文化事业，完成城口苏维埃纪念公园改造、红三十三军297团政治处市级文物保护单位和3个县级文物保护单位修缮保护，出版《老城口》文化遗产保护系列文化丛书。

**服务业多元发展。**持续推进国家电子商务进农村综合示范项目建设，完善县乡村三级物流配送体系，建成2个县级快递物流仓储分拨中心，新增物流分拨生产线6条、投放城区快递智能柜10组，新建乡村电商物流分拨站点60个。新建电商直播站点20个，培育50万粉丝级主播1个，电子商务网络零售额达3.4亿元，增长10.3%。建成“1+5+N”金融服务港湾6个，绿色信贷余额、金融机构存贷款余额同比分别增长29%、11%。推进物业服务水平提升，培育物业企业17家。深化养老服务机构星级创建，投用县级养老服务中心和集中照护中心，新增养老床位211张，普惠性养老机构床位占比达80%。

（五）加强生态文明建设，持续推动长江经济带绿色发展

**生态系统稳定修复。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入落实“林长制”，全面推行“两长三员”基层管护体系，累计巡林超3万人次。大力推动国土绿化行动，完成营造林12.8万亩，森林覆盖率达72.8%。实施岚溪河小流域生态清洁和鱼肚河小流域综合治理工程，治理水土流失面积64平方公里。开展国土空间土地综合整治，强化重要水源地、人口密集场所周边地质灾害隐患点综合治理，实施地灾隐患搬迁避让736人。扎实开展矿山修复，完成矿山生态修复治理74.6公顷。强化生物多样性保护，严格落实长江流域“十年禁渔”，增殖放流鱼苗3.6万尾。深入实施“三线一单”生态环境分区管控，抓实中央和市级环保督察问题整改，对破坏生态环境的行为“零容忍”。

**污染防治有力有效。**水环境质量持续提升，持续推进“河长制”，累计巡河11658人次，综合治理河道62公里，国考断面水质稳定在Ⅱ类标准及以上。空气环境质量持续提升，深化工业、交通、扬尘、生活等污染控制，城区PM2.5均值全市领先，空气质量优良天数保持在360天以上，优良率98%以上，成功创建“中国天然氧吧”。土壤环境质量持续提升，印发《2023年城口县受污染耕地土壤污染源头防治工作方案》，开展污染土壤管控和修复治理，全县农用地、建设用地安全利用率均达到100%。化肥、农药使用总量递减，畜禽粪污综合利用率达到90%以上。

**绿色低碳扎实推进。**稳妥有序推进碳达峰碳中和，严格落实“负面清单”制度，推进企业节能技改和落后产能淘汰，单位GDP能耗和二氧化碳排放下降率均完成市级下达目标。推进生态产品价值实现机制先行先试，成功争取重庆市草地生态系统产品价值核算试点。开展全域“无废城市”建设，加快推进工业固体废物、医疗废物等重点废物收运网络全覆盖，城市生活垃圾无害化处理率达100%，生活垃圾回收利用率达40%。建立健全分时电价、居民阶梯电价制度，引导用户节约用电、避峰用电。深入开展绿色生活创建，累计创建节约型机关50家、绿色家庭118户，绿色建筑占比达60%。

（六）聚力建城市兴农村，统筹推进城乡融合发展

**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**落实国家乡村振兴重点帮扶县“一县一策”。建立动态监测机制，动态新增识别监测对象304户1033人，消除返贫风险198户797人。建立低收入人群结对联系机制，实施“一户一策”，“两不愁三保障”和饮水安全问题动态清零，全县脱贫人口人均纯收入增长11.4%。推广“千万工程”经验做法，实施农村人居环境整治，创建中国美丽休闲乡村1个、市级美丽宜居乡村10个，集中打造修齐-高观“河美山乡”示范带和3个市级宜居宜业和美乡村，岚天、北屏、高楠成功创建国家卫生乡镇。新启动自然村通硬化公路建设94.6公里，村民小组通硬化路率达92%。打造2个数字乡村治理示范点，创建市级乡村治理示范乡镇1个、示范村3个。深化“万企兴万村”行动，北屏松柏村鲁渝协作“万企兴万村”新模式入选全国乡村振兴典型案例。

**优化提升城市功能品质。**有序推进东部新区建设，完成东部新区征地拆迁1531亩，高铁站前广场等基础设施配套项目开工。深入实施城市更新行动，滨河南北两岸环线贯通，任河生态拦水坝投用，四塘坝任河大桥、沱溪河桥通车。全力推进老化管道更新改造，城市生活污水集中处理率稳定在98%以上，城市污水管网缺陷率控制在5%以内。完成坡坎崖绿化5处、街头绿地提质项目2个，累计建成城市绿道10.8公里、城市公共绿地89.8万平方米、公园绿地52万平方米。新（改）建停车场5个，新增停车泊位328个，新建充电桩146个，充电桩布线覆盖率达100%。新建小微菜市场1个、爱心驿站2个、城市公厕2个，建成智慧小区2个。常态化开展“马路办公”，交办督办整改突出问题1500余个，整治问题窨井盖420个，拆除违法建筑0.9万平方米。

**深化城乡发展。**国土空间总体规划基本形成，完成咸宜、双河、东安等5个乡镇国土空间规划编制，实现28个村规划审批入库。谋划研究“一县一策”推动城口高质量发展若干举措。印发《城口县推进以县城为重要载体的城镇化建设实施方案》，立足旅游功能县城和重点生态功能区县城定位，编制“小县大城”试点方案，引导产业、人口和要素向县城集聚。编制《城口县落实强村富民综合改革实施意见》，以发展壮大新型农村集体经济为重点，扎实推进乡村振兴和农业农村现代化。完成农村土地承包经营权确权颁证。

（七）全面深化改革创新，有效激发高质量发展活力

**推进数字重庆建设。**建成县级数据仓，加快公共数据资源编目、归集，归集数据40.4万条。梳理核心业务216项、业务事项4173项，设施农业用地办理等3项“一件事”纳入市级应用。推进城市管理运行中心建设，新增3个操作台，实现数字驾驶舱、数字工作台、掌上指挥室事件全流程流转直观可视。推进“一中心四板块一网格”基层智治体系建设，完成乡镇街道基层治理指挥中心建设，葛城、庙坝、北屏等3个乡镇街道纳入全市第二批基层智治体系建设试点。

**深化重点领域改革。**制定全面深化改革实施举措75条，“路长制”改革入选全国典型案例。深化国资国企改革，完成县属国有企业一二级公司党组织设置和隶属关系调整，国有资产规模突破324亿元、增长12%。全面承接财税金融改革，优化预算管理一体化建设，进一步盘活存量资产资源。推进园区开发区改革，编制完成《关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施方案》，提出七个方面20项主要改革举措。推进强村富民综合改革，探索建立“强村公司”，发展新型农村集体经济，集体经济经营性收入10万元以上的村占比87.9%。推进林业综合改革，实施非国有林生态赎买2500亩，成为全国深化集体林权制度改革先行推进区。

**持续优化营商环境。**县政务服务大厅主体工程完工。深化“放管服”改革，90%的行政许可事项实现全程网办，政务服务好评率达100%。推进“一件事一次办”集成服务，完成51个市级套餐、9个县级套餐基础架构。深化公共资源交易改革，强化公共资源交易的监管和执法，交易金额达24.5亿元、增长37.6%。打造“信用重庆”升级版，推进“三农”信用体系建设试点，严格落实信用“红黑名单”联合惩戒，引导失信市场主体重视信用诚信守法。广泛开展“信易贷·渝惠融”平台推广，累计授信通过4106万元，发放贷款339万元。

**实施科技创新行动。**推进产业创新平台建设，认定市级新型研发机构2个、市级中小企业技术研发中心1个。引导企业加大研发投入，全社会研发经费投入4200万元，同比增长22%；新增规上工业企业研发机构3家，规上工业企业研发费用达300万元。技术合同成交额达859万元，实现“零”的突破。优化科技金融服务，为科技型企业发放知识价值信用贷款1612万元、科技创新服务券100万元，有效帮助企业解决融资难题。持续实施“双倍增”行动计划，新增“专精特新”企业5家、高新技术企业6家、科技型企业32家，新增发明专利授权14件。

（八）聚焦人民群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉

**全力以赴稳就业促创业。**坚持就业优先战略，出台促进脱贫人口稳岗就业13条，通过转移输送、搭建平台、开发公益性岗位等方式，推动8.8万人转移就业。实施以工代赈项目60个，吸纳务工群众9331人，发放劳务报酬7768万元，实现人均工资收入增长8325元。开展春风行动、百企进村送万岗、高校毕业生就业服务等专项行动，发布岗位需求1.2万个。发放创业担保贷款3809.7万元、扶持自主创业256人。精准把握培训需求，增设一批就业效果好、收入较高的培训工种，全面推行“培训+就业+服务”工作机制，开展补贴性职业技能培训1575人次。

**健全完善公共服务体系。**推进教育基础设施建设，城口育才中学主体工程完工，改扩建中小学2所、幼儿园1所。开展集团化办学，形成优质校带薄弱校的城乡教育一体化格局，高考大学录取率、本科上线率创历史新高，学前三年毛入园率达92%，普惠性幼儿园覆盖率稳定在100%。以总医院为抓手的医药卫生体制改革全面启动，成功申报市级重点专科1个，培育县级重点专科6个。迁改建乡镇卫生院2所，县人民医院住院综合楼建成，县妇幼保健院迁建工程完工。“一老一小”服务体系不断健全，现有县中心敬老院1个、片区中心敬老院5个，县人民医院、县中医医院设立老龄病科，现有托育机构6家、托位540个。完成公益性安葬设施专项规划，青龙山陵园工程形象进度达80%。

**扎实做好基本民生保障。**持续开展社会救助兜底保障，发放低保金6833.8万元、特困供养金2294.4万元、临时救助资金411.9万元，实现“应保尽保”“应养尽养”“应救尽救”。落实全民参保计划，基本养老保险、基本医疗保险参保率均在95%以上。充分整合公益项目和互联网慈善资源，全年累计募集资金400余万元，建立“渝康家园”14个，关爱救助困难群众1000余名。完成困难重度残疾人家庭无障碍改造73户，创建市级残疾人家庭无障碍改造示范村社5个，残疾儿童康复中心建成开放。分类保障孤儿、事实无人抚养儿童等困境未成年人，累计发放补助186.8万元。落实资助政策，兑现困难学生资助2748万元，办理大学生生源地助学贷款3958.7万元，受益大学生人数及额度双创历史新高。

**平安城口建设全面加强。**成功争取国家隐性债务风险化解试点，深入实施债券违约、非法集资等多领域金融风险专项治理。推进“根治欠薪”工作，为2698名劳动者追发工资4309万元。高效推动“保交楼”，完成名豪广场、碧桂园2083户25.5万平方米房屋交付，在全市率先完成“保交楼”任务。开展矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动，排查化解矛盾纠纷2068起，到市进京非访滋事事件“零发生”。持续强化巡逻防控，严厉打击违法犯罪，刑事案件发案率下降24%、破案率52%，治安案件下降36.8%，电诈发案全市降幅最大、入室盗窃破案率全市最高，实现命案“零”发生。推进重大事故隐患专项排查整治，完成自建房排查整治，加强自然灾害防治，连续14年无较大及以上安全生产事故发生，连续4年无因灾伤亡事件发生，群众安全感、满意度指数均保持在99%以上。

受宏观环境以及疫情平稳转段恢复阵痛期影响，全县经济社会发展受到较大冲击，有效需求不足、社会预期偏弱，主要经济指标在承压中实现阶梯式增长，这是全县上下共同努力的结果。县十八届人大三次会议审议批准的37项计划指标中，6项为约束性指标，全部完成年度任务；31项为预期性指标，其中22项指标达到预期，地区生产总值、农业增加值、一般公共预算收入等9项指标低于预期。（具体完成情况详见附件1）

2023年全县续建53个重点项目，新开工61个重点项目，完成固定资产投资约44.5亿元，同比增长8%。政府工作报告强调的重点工作领域中，基础设施、生态环保、产业发展、乡村振兴、产业招商引资、房地产六个板块项目，分别完成投资27.3亿元、5.1亿元、2.2亿元、1.6亿元、6.7亿元、1.5亿元，分别占年度计划的61%、12%、5%、4%、15%、3%。分投资来源看，政府投资项目79个，完成投资31.6亿元、占年度计划的71%；社会投资项目24个，完成投资12.8亿元、占年度计划的29%。

二、2024年国民经济和社会发展计划总体考虑

2024年，是中华人民共和国成立75周年，也是“十四五”规划实施后半期的关键之年，更是“三县一城一枢纽”纵深推进的重要一年。要全面对标对表中央、市、县经济工作会议要求，结合城口实际，系统全面谋划，抓住关键环节，加快推动实现变革性实践、取得突破性进展、形成标志性成果。

（一）宏观形势判断

机遇和挑战并存，总体上机遇大于挑战。**从全国看，**全球经济不稳定不确定不平稳因素加大稳增长压力，在复杂的形势下，国家正在进行稳增长政策的预调微调，整个经济增长止跌趋温迹象越来越明显，随着经济的逐渐复苏和科技创新的推动，未来经济发展将迎来新的增长点和变化，经济形势逐渐稳固，经济预期出现好转。**从全市看**，重庆加快推动成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设，持续深耕科技创新、先进制造、现代服务、民营经济等领域发展，强化政策“工具箱”和“组合拳”落地见效，随着“33618”现代制造业集群体系、科技创新生态、数字重庆逐渐成型，民营经济发展支持政策加快落地见效，全市经济活力将不断释放。**从全县看，**推动成渝地区双城经济圈建设、数字重庆建设为城口实现经济高质量发展注入强劲动力，国家乡村振兴重点帮扶县“一县一策”、“以县城为重要载体的城镇化建设”推动城口发展向前迈进，支持山区库区高质量发展、“小县大城”试点为城口带来新的发展机遇，突出的资源优势和一直以来坚持的绿色发展道路为城口带来可持续发展潜力。随着战略部署落地落实、政策措施加力显效、转型升级潜力释放、主体动力激能蓄势，必将形成新的经济增长点，全县经济将持续稳定回升向好。

（二）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届二次、三次、四次全会和市委经济工作会议部署，认真落实县委十四届历次全会和县委经济工作会议安排，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全面落实国家重大战略，以科技创新引领现代化产业体系建设，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设“三县一城一枢纽”，努力在秦巴山区强县富民现代化建设中展现新担当新作为。

（三）主要发展目标

立足新时代、锚定新目标、对标新要求，综合分析2024年宏观经济形势和政策取向，结合我县经济增长支撑因素和潜在水平，2024年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长6.5%，规上工业增加值增长15%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长7%，全体居民人均可支配收入增长6.5%，农村居民人均可支配收入增长7.5%，节能减排降碳等约束性指标完成市级下达的任务。（具体情况详见附件2）

（四）重大项目安排

2024年，我县重点围绕成渝双城经济圈建设等国家战略布局，紧盯国家、市级支持的重点领域和政策投向，紧扣“三县一城一枢纽”发展目标，谋划县级重点项目135个，总投资235.93亿元，2024年计划完成投资48亿元。其中，国有投资项目90个，总投资74.4亿元，占总投资额的31.5%，2024年计划完成投资25.57亿元，占年度计划的53.1%；社会投资项目45个，总投资161.52亿元，占总投资额的68.5%，2024年计划完成投资22.53亿元，占年度计划的46.9%。按行业领域分，基础设施项目65个，总投资60.38亿元，2024年计划完成投资19亿元；生态环保项目9个，总投资4.51亿元，2024年计划完成投资2.31亿元；产业发展项目4个，总投资6.42亿元，2024年计划完成投资亿元2.5亿元；乡村振兴项目12个，总投资3.1亿元，2024年计划完成投资1.77亿元；产业招商引资项目44个，总投资158.52亿元，2024年计划完成投资20.6亿元；房地产项目1个，总投资3亿元，2024年计划完成投资2亿元。

三、2024年实现国民经济和社会发展计划的重点工作

为确保全县国民经济和社会发展达到预期目标，2024年必须坚持把推动高质量发展作为首要任务，全面融入成渝地区双城经济圈建设，不折不扣落实好各项目标任务，确保经济运行在合理区间。

（一）坚持抓好“一号工程”，推动成渝地区双城经济圈建设。按照市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引的决策部署，加快实施“十项行动”，迭代升级“四张清单”，推进城宣万革命老区振兴发展示范区建设，力争取得突破性进展。

|  |
| --- |
| 专栏1：2024年推动成渝地区双城经济圈建设重点事项 |
| **集中力量办好自己的事。**全力推动城市提升能级、建设现代基础设施网络、构建现代化产业体系、加快科技创新中心建设、打造文旅消费目的地、推进生态优先绿色发展、推动重点领域改革、实施更高水平开放、推动城乡融合区域协调发展、实施高品质生活惠民富民“十项行动”共43项重点任务落地落实，迭代升级重大项目、重大政策、重大改革、重大平台等“四张清单”，力争取得更多突破性进展、标志性成果。  **齐心协力办好合作的事。**以城宣万革命老区振兴发展示范区建设、九龙坡对口协同为抓手，推进协同合作。引导商业综合体、优质品牌商家开展联动，共建文化旅游消费市场。深化政务服务“川渝通办”，推动两地政务数据资源共享共用，持续完善公共服务事项跨域通办联通机制。深化生态环境保护协作，持续开展生态环境执法联动协作机制、执法信息交流等活动。联动万源共同争取纳入丹江口库区上游地区对口协作范围，万源至城口天然气长输管道实现供气。协同推进教育高质量发展、医疗卫生服务合作，促进资源优势互补。推动与九龙坡区土地、资金、人才等资源要素协同高效配置，积极探索对口协同发展成本共担、收益共享机制。  **保障双城经济圈工作高效运行。**完善向上争取机制，滚动建立对接争取政策包、项目库，推动更多事项纳入国家盘子。建全“赛马比拼”机制，常态化推进“八张问题清单”“八张报表”“五项机制”，推动重大部署落地落实。完善市级、县级重点项目开工、在建、前期“三张清单”，协调解决项目前期、招商引资、要素供给等方面卡点难点问题，挂图作战、倒排工期，保障一批重大项目顺利落地、加快实施，保障一批重大改革顺利推进、快出效果。 |

（二）坚持扩大有效需求，推动经济循环体系加快形成。以扩大内需为战略基点，增强消费的基础性作用，提高投资的战略性作用，形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡，为经济社会平稳健康发展提供强劲动力和坚实支撑。

|  |
| --- |
| 专栏2：2024年经济建设重点事项 |
| **拓展有效投资空间。**持续开展“抓项目扩投资”专项行动，聚焦基础设施、农业农村、生态环保、民生保障等短板弱项，实施重大项目135个，固定资产投资增长8%。加强要素保障，全年争取中央预算内投资5亿元、地方政府专项债10亿元、特别国债5亿元，向上争取资金40亿元。完成征地拆迁700亩，开展低效用地盘活整治试点。深化投融资体制改革，拓宽项目融资渠道，鼓励和引导更多社会资本投入项目建设，力争民间投资增长10%以上。建立招商产业图谱、企业图谱、项目图谱，紧盯主导产业、数字产业、战略性新兴产业，新引进亿元级以上项目10个、20亿元级以上项目1个。完善招商引资“四个一批”动态台账，细化项目清单，协议引资55亿元，到位资金12亿元，新签约项目开工率达到55%。  **提升消费供给质量。**提质升级消费平台，投用大巴山假日酒店，完善土城老街功能和业态，打造河街夜市经济带，名豪商文旅综合体招商入驻率达到50%。提档升级城区商业设施，序时推进乡镇商贸中心等县域商业项目，补齐县域商业基础设施短板。优化消费供给，指导商贸企业用好用活大巴山森林人家融资担保基金等金融产品，提升餐饮、住宿业运营管理和服务水平。提质“中国大巴山原生态美食之乡”品牌，培育巴山原乡美食和中国药膳地标城市体验店，举办第三届美食文化暨直播电商节和第二届城口老腊肉年货节，加大消费券发放力度，电商销售额增长10%，社会消费品零售总额增速7%。推进国家消费帮扶产地示范区创建工作。积极推进扩大外贸出口，培育进出口企业1家，推动城口老腊肉、香菇等农特产品和传统工艺品出口。  **持续加强企业培育。**坚持“两个毫不动摇”，出台支持民营经济政策举措，全面落实助企纾困一揽子措施，落实企业服务专员制度，减轻企业各类负担1.5亿元，民营经济占GDP比重提升到52%。优化资源和服务供给，着力解决市场准入、信贷融资、人才要素等问题，保护市场公平竞争。实施中小企业梯队成长培育计划，配套出台扶持政策，培育规上工业企业7家、规上服务业企业3家、限上商贸企业3家、资质等级建筑业企业2家、“专精特新”企业3家。 |

（三）坚持强基础补短板，推动基础设施加快建设。聚焦补齐基础设施短板，统筹推进交通、能源、水利和新型基础设施建设，完善公共设施，加快建设渝川陕毗邻区县综合交通枢纽，为高质量发展提供有力支撑。

|  |
| --- |
| 专栏3：2024年基础设施建设重点事项 |
| **持续优化交通路网。**加快打通对外交通“大动脉”，推进G69银百高速大巴山隧道建设，做好西渝高铁城口段地方协建工作，争取城宣大邻、城万高速公路进入国高网。持续畅通内部交通“微循环”，推进G651县城至亢谷原级改造项目提级论证等有关工作，完成咸宜场镇至返水坪道路升级改造（二期）、G211燕子河至通渝隧道改造工程等4个续建项目，开工S301城万快速通道县城至八台山路面大修工程、S501修齐至岚天道路升级改造工程、东安至朝阳公路改建工程等12个新建项目。  **完善水利、能源基础设施。**推进重大水利工程建设，完成水网规划编制，实施水利高质量发展三年行动。推进骨干水源工程建设，建成投用松柏水库，完成丰收水库前期，启动明通水库、高望水库前期工作。推动城市配电网项目建设，建设明通牵引站及龙洞湾牵引站。加快推进中广核四期10万千瓦风电、风光储一体化项目建设，开工国家能源集团10万千瓦风电、三峡集团10万千瓦风电、中广核月亮坪风电项目，清洁能源总装机规模达到75万千瓦、产值突破4亿元。全面做好城口至开州220千伏输电线路地方协调配合工作，力争尽早开工建设。  **推进新型基础设施。**夯实数字基础设施，实现高速率网络城乡全覆盖，宽带用户普及率达到90%以上。加快实施千兆光纤等信息化项目，加大5G规模组网力度，新建5G基站60个、光纤网络300皮长公里，实现乡镇场镇、高速公路沿线等重点区域5G网络全覆盖，行政村5G网络通达率达到80%。持续开展电信普遍服务试点，改扩建一批4G基站。推进老城片区燃气等管网及配套设施更新改造项目建设，开工坪坝至巴山天然气管道工程，实施燃气管网更新改造项目2个，新建燃气管网190公里，新增天然气用户1000户。 |

（四）坚持践行“两山”理念，推动绿色发展再创佳绩。对标落实“美丽中国”战略任务和重大举措，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，进一步推动长江经济带高质量发展，加快建设生态优先绿色发展示范县。

|  |
| --- |
| 专栏4：2024年生态优先绿色发展重点事项 |
| **推进碳达峰碳中和。**全面落实碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案等系列政策文件，严格落实“负面清单”制度，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，推进企业节能技改和落后产能淘汰，单位地区生产总值综合能耗下降3.9%。科学调整能源结构，加快充电桩等设施建设，加快推进静脉产业园等再生资源回收体系建设。大力发展绿色低碳建筑，绿色建筑占比达到60%以上。积极培育生态绿色文化，持续开展绿色家庭、绿色校园、绿色机关等创建行动，加快形成衣食住行等领域绿色低碳生活新风尚。持续实施林业碳汇项目，打通“绿水青山”转化为“金山银山”的实现路径。  **生态环境保护修复。**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入推行“林长制”，持续开展国土绿化行动，实施森林改培抚育9万亩，完成营造林8万亩，实施大巴山南麓和嘉陵江流域生态修复项目，推进国家森林城市创建。加强林草资源保护，规范林木采伐管理，修建防火公路45公路、阻隔带163公里，森林火灾受害率控制在0.3‰以下。加强重点流域、生态功能区、饮用水源地生态系统保护和修复，加快推进前河-旗杆山生态走廊生态产品价值实现等项目建设，不断提高生态支撑能力和水源涵养能力。持续开展水土流失综合治理，治理水土流失140平方公里，创建国家水土保持示范工程。开展国土空间土地综合整治，强化重要水源地、人口密集场所周边地质灾害隐患点综合治理，启动275户搬迁避让，完成5处地质灾害点治理，地质灾害点智能化检测率达95%以上。开展矿山修复行动，建设绿色矿山2个。  **打好污染防治攻坚战。**紧盯污染防治重点领域和关键环节，打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强大气污染治理，实施“四控两增”，深化工业废气、交通污染、扬尘和生活污染等重点领域管控，城区空气优良天数保持在360天以上。持续推进河湖长制，常态化开展“三排”“四乱”整治，综合整治河道47公里，有效提升污水“三率”，确保国考断面水质稳定在Ⅱ类标准及以上。推进城乡污水治理一体化，新改建城乡污水管网13公里，城市、农村污水管网缺陷率分别控制在5%、10%以内。加强土壤和固体废物管理，排查整治关闭矿山遗留固体废物，强化受污染耕地安全利用，确保全县农用地安全利用率保持在100%。实施化肥农药减量增效行动，全面推广有机肥，农膜回收率达88%。加大交通、建筑施工等领域噪声污染防治，解决群众关心的突出噪声问题。 |

（五）坚持提升产业能级，推动实体经济健康发展。把发展经济着力点放在实体经济，聚焦“1+3+N”现代制造业集群体系，以开发区为载体、项目为支撑、企业为主体，强化要素保障和配套服务，促进农业接二连三，工业转型升级，文旅康养、服务业产业化、多元化发展，加快建设农文旅融合发展示范县。

|  |
| --- |
| 专栏5：2024年产业发展重点事项 |
| **推动农业现代化提标增效。**全力稳住粮食基本盘，新建和改造提升高标准农田1万亩，粮食播种面积稳定在37.7万亩、产量稳定在9.05万吨。发展壮大主导产业，稳定生猪产量，建成投产腊肉等加工生产线，丰富城口老腊肉“五大体系”，老腊肉年产量达到1.2万吨、产值突破12亿元；推进中药产业全产业链发展，新引进中药企业3家，新建中药材GAP基地2个，中药材加工产值达到8亿元。聚焦山地鸡、食用菌、鸡鸣茶、核桃等特色产业，推进中辰菌鼎食用菌菌袋生产、鸡鸣茶全产业链发展等项目，提升特色产业市场化水平。创建国家农业产业强镇，培育市级及以上农业龙头企业2家，新增“两品一标一名牌”5个，农业增加值增长4.5%。  **推动新型工业化提速增量。**紧盯行业头部企业开展招商合作，签约工业项目50亿元。全力打造中药材、城口老腊肉、绿色建材等产业为主的3个10亿级主导产业集群，全面推进预制菜、新材料等2个5亿级特色产业集群，加快建设坪坝农副食品加工园区和庙坝特色中药产业园。投产200万吨建筑骨料、100万方页岩陶粒、20万吨锰转型绿色建材等项目，绿色建材产值突破3亿元。做大钡粉、石油加重剂产能，提质发展高纯氯化钡加工，钡新材料产值突破3.5亿元。规上工业增加值增长15%。深入实施“上云用数赋智”行动，建成市级数字化车间1个，工业技改投资增长12%，数字经济增加值增长15%。推进“亩均论英雄”改革，建立健全亩均效益综合评价办法，推进园区开发区和低效企业转型升级、提质增效。  **推动文旅康养产业化发展。**开展全域旅游发展规划更新提升。启动国家级旅游度假区创建攻坚行动，实施亢家寨景区体验、亢谷松柏水库旅游综合开发等项目，提升景区基础设施建设。加快推进中国西部智慧医养健康中心标杆、“开心原点”酒店等项目建设，加大黄安坝冰雪等项目招商力度，完成文旅康养产业招商引资项目2个、到位资金0.5亿元。创建国家3A级景区1个、A级景区村庄20个，申报全国乙级民宿2家、丙级名宿5家，新推出旅游精品线路1条。加强红色遗址遗迹保护开发，新建红色研学基地1个，建成综合训练基地。加快发展中医药保健服务业，打造集旅游、观光、医养、科研为一体的综合业态。开展消夏康养节、彩叶文化旅游节、自行车爬坡赛等系列活动100场次，游客接待量达到630万人次，旅游综合收入增长15%。  **推动服务业多元化发展。**聚焦生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展现代物流、金融服务、现代商贸和健康养老服务业。按照“基建带通道、通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展思路，依托G69银百高速，推进歇脚坡邮政邮件处理暨电商仓配中心、冷链配送中心等项目建设，加快建设秦巴地区特色边贸仓储物流中心。加快发展产业金融、绿色金融、普惠金融，持续创新金融产品供给，加大直接融资力度，增强金融服务实体经济能力。聚焦生活性服务业向高品质和多样化升级，支持发展“一老一小”服务业，不断增强养老、大健康、家政、护理等公益性、基础性服务业供给。 |

（六）坚持巩固脱贫成果，推动乡村全面振兴。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为首要任务，不断促进农业增产增效、农民创收增收、农村宜居宜业，加快建设巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范县。

|  |
| --- |
| 专栏6：2024年农业农村发展重点事项 |
| **巩固拓展脱贫攻坚成果。**迭代升级“一县一策”政策措施，深化国家、市级结对帮扶。完善防止返贫监测网络，深化“大走访大排查大整改”行动，“一户一策”精准帮扶监测对象，落实“两不愁三保障”及饮水安全问题动态清零机制，持续开展产业就业帮扶，群众认可度稳定在95%以上。实施新型农业经营主体培育提升行动，实施乡村人才振兴“五万计划”，推动易地扶贫搬迁后续扶持，通过产业发展、外出务工、帮扶车间、公益性岗位等措施，脱贫人口人均纯收入增长10%以上，城乡居民收入比缩小至2.45:1。深化消费帮扶工作，帮扶产业覆盖脱贫人口占比达到90%。  **建设宜居宜业和美乡村。**突出乡镇联城带村的纽带作用，持续推进乡镇国土空间规划编制，完成咸宜、北屏“强镇带村”专项规划。持续完善农村基础设施，建设“四好农村公路”170公里，改造提升乡镇场镇供水设施5个。启动美丽乡村整县建设行动，改善农村人居环境，创建国家卫生乡镇。深化农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，农村卫生厕所普及率达80%，农村生活污水集中处理率达到60%，行政村生活垃圾有效治理比例达到100%。深入实施全市“四千行动”，打造市级重点镇、县级重点乡镇和重点村乡村振兴示范片，创建中国美丽休闲乡村1个、市级巴渝和美乡村示范村10个、县级美丽庭院30家。强化乡村治理“四治融合”，加快健全“一中心四板块一网格”基层智治体系，实现一体化治理智治平台全覆盖。  **合力推动强村富民。**持续深化“三社融合”改革，启动“强村公司”改革试点10个，发展壮大集体经济，村集体经营性收入10万元以上的村占比提高到90%。深入推进农村产权制度改革，利用市农村土地交易所农村产权流转交易平台，设立乡镇街道产权流转交易工作站和村级产权流转交易服务点。深化集体林权制度改革全国试点，推进全国林下经济示范基地创建，实施重点生态区位非国有林生态赎买改革试点2000亩。启动新一轮土地承包到期后再延长30年试点。 |

（七）坚持提升城市品质，推动新型城镇化提质扩容。坚持以人为核心、以提升品质为导向、以城市治理为抓手，深入实施以县城为重要载体的城镇化建设，全面推进“小县大城”试点，加快建设宜居宜业宜游的大巴山生态康养城。

|  |
| --- |
| 专栏7：2024年城市建设重点事项 |
| **推进东部新区建设。**拉开东部新区城市框架，完成新区水土流失综合治理，推进巴山大道、高铁站前广场、配套基础设施（一期）等项目建设，完成年度投资4亿元，形象进度达40%以上。完成新城水厂项目前期设计，持续推进棉沙村棚户区改造项目。完成高铁和东部新区电力线路迁改。围绕大巴山文化艺术中心、巴山街市、场景商业综合体等EOD项目开展融资策划，完成授信及设计。  **提升老城生活品质**。提升城市建设水平，加快推进滨河体育公园、燃气管网及配套设施更新改造等城市更新项目建设，启动保障性租赁住房维修提升、城市防洪排涝等项目，新改建城乡污水管网13公里，完成高坪坎、观音堂和任河路老旧小区改造，新启动土城东门片区和商业街片区2个老旧小区改造。推进县城绕城道路前期工作，构建“五横三纵”城市道路骨架。持续推动“平急两用”项目，积极盘活城市低效和闲置资源。完善城市配套功能，建成“劳动者港湾”2个，新建、改造城市公厕3座，新建小微停车场2个、充电桩100个，新增城市公共绿地1.5万平方米、公园绿地0.5万平方米，创建市级园林城市。推进智慧城市建设，持续围绕民生、城市治理、产业融合、生态宜居、政府管理领域打造智慧应用场景。  **推进文明城市创建。**成功创建全国文明城市，巩固国家卫生县城创建成果，创建国家卫生乡镇1个。常态化开展“马路办公”“一线办公”，加快一体化城市运行管理服务平台建设，全覆盖开展数字化管理。聚焦乱停乱放、横穿马路、违法搭建、犬类管理等领域开展专项整治，规范城区停车、人车通行等秩序。加强市政设施管理维护，持续推进“灯明景靓工程”，实施窨井盖专项整治。建成扬尘控制示范工地5个、智慧工地5个。启动“无废城市”创建，创建市级垃圾分类先锋单元5个，创建垃圾分类示范小区1个以上、市级垃圾分类示范乡镇5个。 |

（八）坚持聚焦数字化变革，推动改革创新更加深入。锚定改革目标，聚焦重点领域和关键环节，深化改革攻坚，持续增活力提质效，加快形成更多改革标志性成果，努力交出全面深化改革高分报表。

|  |
| --- |
| 专栏8：2024年改革创新重点事项 |
| **推进数字重庆建设。**聚焦城市安全、交通出行、公共卫生等领域，推动数字化城市运行和治理中心贯通运行，持续开展“一件事”事项策划，争取更多“一件事”事项进入应用开发阶段，完成1个以上县级特色应用上线部署。抢抓数字化变革机遇，加强基层治理指挥中心任务交办、事件流转、多跨协同、应急指挥等运用，探索燃气安全、重大危险源监测、防汛抗旱、森林防火等应用场景数字化建设，切实提升基层智治运行实效。完成全县应急指挥中心平台建设并运用，推进“数字应急平台”“智慧消防平台”“物联感知终端”建设。  **推进重点领域改革。**打赢国资国企改革攻坚战，推进国企“止损、瘦身、提质、增效”，国企资产增长3%，营业收入、利润总额、利润率分别增长5%、5%、3%，资产负债率控制在65%以内。打赢园区开发区改革攻坚战，加快园区开发区优化整合，建立“亩均论英雄”政策体系、工作体系，园区营收亿元以上工业企业达到5家、规上工业企业达到20家，进驻园区企业总数达到80家。打赢政企分离改革攻坚战，完成党政机关和事业单位所属企业“脱钩”，实现全县经营性国有资产100%集中统一监管。推进财政管理改革，持续优化财政支出结构，完成乡镇财政体制改革。深化投融资体制改革，健全完善项目库和资金池、资源要素池、资产池的“一库三池”统筹匹配机制，探索开展投融资模式创新。完成机构改革任务，通过撤销、整合等方式，调整优化事业单位机构设置和职能配置。  **持续优化营商环境**。投用县政务服务大厅，推广“一件事一次办”套餐，打造便民利企“一站式”智能政务服务体系，政务服务评价率和好评率达到100%。深化“放管服”改革，持续落实企业开办业务全流程电子化，优化办事流程。鼓励金融机构加大对普惠小微企业的信贷投放，推动普惠小微贷款“增量”“扩面”。严格执行政府采购信息发布制度，实现政府采购全流程信息公开。加强招投标监管力度，打造全流程数字化管理。健全主动核查和举报机制，加强对提交非正常专利申请的单位和个人的信用监管和政策约束。打造“诚信城口”，实施诚信企业培育行动，完善信用修复机制。持续抓好“信易+”应用场景和“信易贷·渝惠融”平台推广工作。  **强化科技赋能。**结合制造业高质量发展目标，围绕中药材、老腊肉、山地鸡等优势产业开展关键核心技术攻关，培育“专精特新”企业3家、科技型企业25家，高新技术企业3家，发明专利授权3件以上，新增规上工业企业研发机构2家，培育新型研发机构1家，技术合同成交额达1000万元。加大重点创新主体支持力度，扩大科技型企业知识价值信用贷款规模，发放贷款2000万元。拓展院（校）交流合作，强化创新资源统筹和集聚，加快打造科技创新平台。实施高技能人才引育计划，新引进高技能人才10人。 |

（九）坚持提高生活质量，推动民生福祉更加夯实。坚持量力而行、尽力而为，解决好群众急难愁盼问题，持续办好民生实事，抓紧抓实就业工作，大力发展社会事业，提高人民群众幸福感、获得感。

|  |
| --- |
| 专栏9：2024年民生事业重点事项 |
| **推进民生实事办理。**按照“群众提、大家定、政府办”理念，突出群众有感、普遍受益，承接市级重点民生实事13件、遴选县级重点民生实事3件，提请本次大会票决。承接市级重点民生实事13件分别为：实施公安局、商业街片区2个老旧小区改造项目；实施农村公路安全生命防护工程110公里；投用青龙山陵园；发展婴幼儿照护服务；推进义务教育阶段学生“双减”；实施坡坎崖绿化3处，新增城市立体绿化8000平方米；完成200个窨井盖异响、破损等问题整治；开展青少年心理健康教育；新建口袋公园3个、城市公厕3座；开展残疾人关爱服务提升行动；新增“错时共享”停车泊位300个；全域黑臭水体清零；实施农业社会化服务惠农工程。提请本次大会票决的3件县级重点民生实事候选项目分别为：投用重庆城口育才中学；加快滨河体育公园及青少年活动中心建设；实施特殊困难群体法律援助。  **抓紧抓实就业稳定。**落实就业创业扶持政策，出台支持发展劳务经济政策措施，积极拓展劳务输出、帮扶车间、返乡创业等渠道，培育农村劳务经纪人和致富带头人，大力推广“以工代赈”，脱贫人口就业2.3万人以上。加大力度开展就业援助月、春风行动等公共就业服务专项活动，实现全县转移就业8万人以上。推进创业带动就业，发放创业担保贷款3000万元以上，扶持重点群体创业。建成县公共实训基地，加大产业工人职业技能培训，实施“校企合作”模式，创建“巴渝工匠”乡村驿站3个，开展电工、中式烹调师、互联网营销师等市场用工需求大的培训项目，针对重点群体开展培训1000人次以上，提升劳动力就业竞争力。  **增强公共服务供给能力。**加快推进城口育才中学、明通小学及幼儿园建设，确保2024年秋季开学投用。实施学校基础设施改造提升工程48个。深化产教融合校企合作，新引入1-2家企业入校。组建11个教育集团，推进义务教育优质均衡县创建。提升教育系统网络速度及数据安全，创建2所市级智慧校园示范校园。深化以县总医院为抓手的医疗卫生体制改革，投用县人民医院住院综合楼、县妇幼保健院新院区，启动高观、明通、巴山3个县域医疗卫生次中心建设。推动县人民医院创建三级综合医院，县妇幼保健院、县中医医院创建二级甲等，县疾控中心达到二级甲等标准。做大做强养老产业，完成6个养老服务中心撤并试点，完成第五、第六老年养护中心建设。完成10个乡镇政务服务中心医保能力提升，积极推荐复兴街道、鸡鸣乡、县医保服务中心创建市级医疗保障服务示范点。有序推进妇女儿童、残疾人事业发展，健全社会保障体系。 |

（十）坚持防范化解风险，推动平安城口加快建设。深入防范化解重点领域风险，加快推进安全管理体制改革，积极推进法规标准体系落实，健全安全工作机制，提高重点领域风险管控能力，维护全县安全稳定形势。

|  |
| --- |
| 专栏10：2024年风险防范重点事项 |
| **防范化解重点领域风险。**切实抓好政府债务、房地产开发、非法金融活动、工资拖欠等重点领域风险防范化解处置。健全财政平稳运行机制，持续压减非急需、非刚性支出。坚决扛起债务化解政治责任，系统部署推进债务风险防范化解，制定完成路径，确保量化指标全面完成，控制性指标不突破。持续做好“保交楼”工作，确保2024年底累计交付房屋300套以上、整体交付进度达到98%。加大非法集资风险行政处置化解力度，严厉打击非法金融活动，进一步加强非法集资领域的隐患排查。促进市场平稳发展，加大在建项目排查和管控，实行在建项目预售资金全额监管，切实保障资金安全。  **保障社会公共安全**。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法防范打击电信诈骗、非法集资、涉未成年人等违法犯罪活动，整治突出治安问题，维护人民群众生命财产安全，群众安全感保持在99%以上。严密防范境内外敌对势力、各类邪教组织的渗透破坏活动，严格管控各类重点人和利益诉求群体，确保国家政治安全和社会大局稳定。持续巩固“全国信访工作示范县”成果，压实初信初访首办责任，加强涉法涉诉信访案件化解和信访突出问题治理。深化新时代“枫桥经验”“浦江经验”城口实践，深入推进诉源治理，推进信访工作法治化，推动95%以上的矛盾纠纷在乡村两级化解。  **维护生产安全**。实施安全生产治本攻坚三年行动，持续深化安全生产十五条硬措施，推动重大事故隐患动态清零。加强食品药品安全工作，推进国家食品安全示范城市创建。压紧压实企业安全生产主体责任，推动企业构建安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制，督促企业加强安全技术设备设施升级改造。全面推行一线岗位责任制，力争2024年实现所有企业全覆盖。加强山洪灾害治理，实施中小河流气象灾害防御项目，开展山洪灾害监测能力和小流域山洪灾害“四预”能力建设。完成重庆市大巴山（城口县）森林火灾高风险区综合治理工程建设项目。推进应急救援管理体制改革，打造应急指挥平台“升级版”，坚决遏制较大及以上事故灾害发生。 |

附表1

城口县2023年国民经济和社会发展目标完成情况

受宏观环境以及疫情平稳转段恢复阵痛期影响，全县经济社会发展受到较大冲击，有效需求不足、社会预期偏弱，主要经济指标在承压中实现阶梯式增长，这是全县上下共同努力的结果。县十八届人大三次会议审议批准的37项计划指标中，6项为约束性指标，全部完成年度任务；31项为预期性指标，其中22项指标基本达到预期，地区生产总值、农业增加值、一般公共预算收入等9项指标低于预期。具体情况如下：

一、部分指标情况说明

第13项“常住人口城镇化率”指标，年初进行审议时数据还未公布，没有明确具体预期目标，故参照全市目标“较上年提升0.5个百分点”。

二、指标完成情况

2023年以来，经济形势更趋复杂严峻，内外部不确定性因素增多、风险挑战增多，经济全面复苏面临诸多压力阻力，地区生产总值等主要经济指标不及预期，投资、消费等需求类指标波动下滑。其中，受耕地质量不高和土地细碎化影响，种植业较难实现大幅度增长，再加上市场价格和养殖周期等因素影响，牧业养殖规模受限，农业增加值增长4.4%；受外部宏观环境和县内客观因素制约，全县房地产业、基础设施建设等建筑市场整体呈下滑趋势，建筑业增加值增长5.4%、固定资产投资增长8%；后疫情时期服务业企业生产经营和居民生活消费活动恢复不足，服务业增加值增长6.1%、社会消费品零售总额增长6%、新增规模以上服务业企业2家；此外，一般公共预算收入增速、城镇居民人均可支配收入增速、农村居民人均可支配收入等主要经济指标也不同程度受到影响，完成情况不及预期。

同时要看到的是，虽然部分经济指标出现波动不及预期，但我县抓科技创新、抓市场主体、抓社会民生、抓生态文明建设等工作成效明显，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达0.53%左右、新增市场主体3053家、城镇新增就业2004人、城镇调查失业率5.5%、生产安全事故死亡人数4人、空气质量优良天数360天，均如期完成目标。

| **序号** | **指标** | | **预期** | **指标属性** | **完成情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一** | **推动高质量发展** | | | | |
| 1 | 地区生产总值增速（%） | | 7左右 | 预期性 | 6 |
| 2 | 农业增加值增速（%） | | 7 | 预期性 | 4.4 |
| 3 | 规上工业增加值增速（%） | | 15 | 预期性 | 15.1 |
| 4 | 建筑业增加值增速（%） | | 12 | 预期性 | 5.4 |
| 5 | 第三产业增加值增速（%） | | 7.5 | 预期性 | 6.1 |
| 6 | 战略性新兴产业增加值增速（%） | | 12 | 预期性 | 15.7 |
| 7 | 数字经济增加值增速（%） | | 13 | 预期性 | 13 |
| 8 | 社会消费品零售总额增速（%） | | 7 | 预期性 | 6 |
| 9 | 金融业 | 金融业增加值增速（%） | 6 | 预期性 | 11.2 |
| 存款余额增速（%） | 9 | 8.5 |
| 贷款余额增速（%） | 7 | 14.3 |
| 10 | 固定资产投资增速（%） | | 12 | 预期性 | 8 |
| 11 | 一般公共预算收入增速（%） | | 7 | 预期性 | -27.5 |
| 其中：税收增速（%） | | 10 | 39.1 |
| 12 | 研发经费投入强度（%） | | 0.5 | 预期性 | 0.53 |
| 13 | 常住人口城镇化率（%） | | —— | 预期性 | 42.7 |
| 14 | 招商引资实际到位资金（亿元） | | 10 | 预期性 | 10.9 |
| 15 | 旅游接待 | 游客接待量（万人次） | 570 | 预期性 | 570 |
| 旅游综合收入增速（%） | 15 | 15 |
| **二** | **创造高品质生活** | | | | |
| 16 | 城镇居民人均可支配收入增速（%） | | 5.5 | 预期性 | 3.8 |
| 17 | 农村居民人均可支配收入增速（%） | | 8 | 预期性 | 7.0 |
| 18 | 新增城镇就业（人） | | 1500 | 预期性 | 2004 |
| 19 | 城镇调查失业率（%） | | ≤5.5 | 预期性 | 5.5 |
| 20 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | 10.9 | 约束性 | 10.9 |
| 21 | 人均预期寿命（岁） | | 76.3 | 预期性 | 77.5 |
| 22 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | | 2.8 | 预期性 | 2.8 |
| **三** | **山清水秀美丽之地建设** | | | | |
| 23 | 环境空气质量优良天数（天） | | ≥358 | 预期性 | 360 |
| 24 | 森林蓄积量（万立方米) | | 1850 | 预期性 | 1890 |
| 25 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | | 100 | 约束性 | 100 |
| 26 | 城镇生活垃圾无害化处理率（%） | | 100 | 约束性 | 100 |
| 27 | 农村无害化卫生厕所普及率（%） | | 78 | 约束性 | 79 |
| 28 | 单位地区生产总值能源消耗降低（%） | | 3.9 | 预期性 | 3.9 |
| **四** | **安全发展** | | | | |
| 29 | 粮食综合生产能力（万吨） | | 9.0 | 约束性 | 9.26 |
| 30 | 生产安全事故死亡人数 | | ≤10 | 约束性 | 4 |
| **五** | **企业成长计划** | | | | |
| 31 | 新增规模以上工业企业（家） | | 6 | 预期性 | 7 |
| 32 | 新增资质等级建筑业企业（家） | | 8 | 预期性 | 13 |
| 33 | 新增规模以上服务业企业（家） | | 4 | 预期性 | 2 |
| 34 | 新增限额以上商贸企业（家） | | 6 | 预期性 | 5 |
| 35 | 新增高新技术企业（家） | | 3 | 预期性 | 6 |
| 36 | 新增科技型企业（家） | | 25 | 预期性 | 32 |
| 37 | 新增市场主体（家） | | 2500 | 预期性 | 3053 |

附表2

城口县2024年国民经济和社会发展预期目标

| **序号** | **指标** | | **预期** | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一** | **推动高质量发展** | | | |
| 1 | 地区生产总值增速（%） | | 6.5 | 预期性 |
| 2 | 农业增加值增速（%） | | 4.5 | 预期性 |
| 3 | 规上工业增加值增速（%） | | 15 | 预期性 |
| 4 | 建筑业增加值增速（%） | | 15 | 预期性 |
| 5 | 第三产业增加值增速（%） | | 4.5 | 预期性 |
| 6 | 战略性新兴产业增加值增速（%） | | 15 | 预期性 |
| 7 | 数字经济增加值增速（%） | | 15 | 预期性 |
| 8 | 社会消费品零售总额增速（%） | | 7 | 预期性 |
| 9 | 金融业 | 金融业增加值增速（%） | 8 | 预期性 |
| 存款余额增速（%） | 5 |
| 贷款余额增速（%） | 10 |
| 10 | 固定资产投资增速（%） | | 8 | 预期性 |
| 11 | 一般公共预算收入增速（%） | | 7 | 预期性 |
| 其中：税收增速（%） | | 7 |
| 12 | 研发经费投入强度（%） | | 0.7 | 预期性 |
| 13 | 常住人口城镇化率（%） | | 较上年提高0.5个百分点 | 预期性 |
| 14 | 招商引资实际到位资金（亿元） | | 12 | 预期性 |
| 15 | 旅游接待 | 游客接待量（万人次） | 630 | 预期性 |
| 旅游综合收入增速（%） | 15 | 预期性 |
| **二** | **创造高品质生活** | | | |
| 16 | 全体居民人均可支配收入增速（%） | | 6.5 | 预期性 |
| 17 | 农村居民人均可支配收入增速（%） | | 7.5 | 预期性 |
| 18 | 新增城镇就业（人） | | 1500 | 预期性 |
| 19 | 城镇调查失业率（%） | | ≤5.5 | 预期性 |
| 20 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | 11 | 约束性 |
| 21 | 人均预期寿命（岁） | | 78 | 预期性 |
| 22 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | | 2.9 | 预期性 |
| **三** | **山清水秀美丽之地建设** | | | |
| 23 | 环境空气质量优良天数（天） | | 360 | 预期性 |
| 24 | 森林蓄积量（万立方米) | | 1900 | 预期性 |
| 25 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | | 100 | 约束性 |
| 26 | 城镇生活垃圾无害化处理率（%） | | 100 | 约束性 |
| 27 | 农村无害化卫生厕所普及率（%） | | 80 | 约束性 |
| 28 | 单位地区生产总值能源消耗降低（%） | | 3.9 | 预期性 |
| **四** | **安全发展** | | | |
| 29 | 粮食综合生产能力（万吨） | | 9.05 | 约束性 |
| 30 | 生产安全事故死亡人数 | | ≤10 | 约束性 |
| **五** | **企业成长计划** | | | |
| 31 | 新增规模以上工业企业（家） | | 7 | 预期性 |
| 32 | 新增资质等级建筑业企业（家） | | 2 | 预期性 |
| 33 | 新增规模以上服务业企业（家） | | 3 | 预期性 |
| 34 | 新增限额以上商贸企业（家） | | 3 | 预期性 |
| 35 | 新增高新技术企业（家） | | 3 | 预期性 |
| 36 | 新增科技型企业（家） | | 25 | 预期性 |

**备注：**相较于2023年指标体系，修改1项指标——“城镇居民人均可支配收入”修改为“全体居民人均可支配收入”、删除1项指标——“新增市场主体”。

附件3

城口县2024年重点民生实事建议清单

| 序号 | 项目名称 | 牵头单位 | 责任单位 | 2024年工作目标任务 | 年度投资  (万元) | 资金来源（万元） | | | | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市级以上资金 | 县级统筹资金 | 专项债券 | 社会投资 |
| 一、承接市级重点民生实事13件 | | | | | | | | | | |
| 1 | 城镇老旧小区改造和社区服务提升 | 县住房城乡建委 |  | 实施公安局片区、商业街片区2个老旧小区改造项目，面积12.43万平方米。 | 2500 | 2000 | 0 | 0 | 500 |  |
| 2 | 实施农村公路安全生命防护工程 | 县交通局 |  | 实施农村公路安全生命防护工程110公里。 | 1500 | 1500 | 0 | 0 | 0 |  |
| 3 | 公益性殡葬服务设施建设 | 县民政局 |  | 建成投用青龙山陵园。 | 1000 | 0 | 0 | 1000 | 0 |  |
| 4 | 发展婴幼儿照护服务 | 县卫生健康委 | 县教委 | 明通镇中心幼儿园增设1个托幼班。全县每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4个，普惠托位占比达到40%以上；在满足学前教育普及的基础上，鼓励和支持有条件的幼儿园招收2-3岁幼儿。 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 |  |
| 5 | 推进义务教育阶段学生“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担） | 县教委 | 县市场监管局、县民政局、县公安局 | 依法依规持续开展校外培训综合治理工作，加强义务教育阶段学生作业管理，提升课后服务水平，切实减轻义务教育阶段学生负担。 | 2400 | 0 | 0 | 0 | 2400 |  |
| 6 | 实施城市绿荫工程 | 县住房城乡建委 |  | 实施滨河南岸边坡、二桥北桥头边坡、建学路边坡3处坡坎崖绿化，新增城市立体绿化8000㎡。 | 400 | 200 | 200 | 0 | 0 |  |
| 7 | 地下“有限空间”安全监测整治 | 县住房城乡建委 |  | 完成200个窨井盖异响、破损等问题整治。 | 8 | 0 | 8 | 0 | 0 |  |
| 8 | 开展青少年心理健康教育 | 县教委 | 县卫生健康委、县民政局 | 持续在中小学开展青少年心理健康教育活动，每学年面向小学高年级、初中、高中、中等职业学校等学生至少开展1次心理健康测评。青少年心理健康核心知识知晓率达到80%以上。实施“童心相伴”困境留守儿童心理健康关爱服务项目，心理健康团辅覆盖490名困境留守儿童。在县精神卫生中心开设儿童青少年精神（心理）门诊，培训儿童青少年心理危机干预骨干44人。 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 |  |
| 9 | 建设城市公园 | 县住房城乡建委 |  | **建设城市公园：**新建和平健身广场、政务中心微公园、陈家山微公园3个口袋公园，改善人居环境，完善市民休闲空间，完成投资150万元。  **建设城市公厕：**新建碧桂园、盐井潭2座城市公厕，改建水晶郦城1座城市公厕，完成投资150万元。 | 300 | 0 | 300 | 0 | 0 |  |
| 10 | 开展残疾人关爱服务提升行动 | 县残联 |  | 建设“渝馨家园”3家，新增残疾人就业15人，困难重度残疾人家庭无障碍改造53户，残疾儿童康复补助50人，残疾人辅助器具适配100人。 | 300 | 300 | 0 | 0 | 0 |  |
| 11 | 推进错时共享停车位建设 | 县住房城乡建委 |  | 推进具备安全管理条件的内部停车设施对外开放，机关、企事业单位率先采取错时共享、节假日免费使用等措施对外开放内部停车场，做到应开尽开，为居民创造良好的停车环境，新增“错时共享”停车泊位300个。 | 10 | 0 | 10 | 0 | 0 |  |
| 12 | 推进农村黑臭水体治理攻坚 | 县生态环境局 |  | 开展农村黑臭水体攻坚行动，2024年完成城口县农村黑臭水体清零区县任务创建。 | 500 | 500 | 0 | 0 | 0 |  |
| 13 | 实施农业社会化服务惠农工程 | 县农业农村委 | 县供销社 | 聚焦服务小农户，将粮油作物生产耕、种、防、收薄弱环节服务作为重点内容，开展农业社会化服务29000亩。 | 300 | 300 | 0 | 0 | 0 |  |
| 二、2024年县级重点民生实事候选项目3件 | | | | | | | | | | |
| 1 | 建成投用重庆市城口育才中学校 | 县教委 | 城兴公司 | 完成城口育才中学建设，2024年秋季开学投用，完成投资1.5亿元。 | 15000 | 0 | 0 | 15000 | 0 |  |
| 2 | 建设城口县滨河体育文化公园及青少年活动中心 | 城兴公司 |  | 建设城口县滨河体育文化公园及青少年活动中心，完成投资7000万元。 | 7000 | 0 | 0 | 7000 | 0 |  |
| 3 | 特殊困难群体法律援助 | 县司法局 |  | 为全县特殊困难群体办理250件法律援助案件。 | 45 | 31.5 | 13.5 | 0 | 0 |  |
| 合计 | | | | | 31273 | 4836.5 | 536.5 | 23000 | 2900 |  |